



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

администрации муниципального района
«Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва»

«02» ноября 2022г.

№ 273

с. Мугур-Аксы

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Монгун-Тайгинского кожууна на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решением Хурала представителей муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» 19 октября 2011 года № 88 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» Администрация муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Монгун-Тайгинского кожууна на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.
2. Опубликовать настоящее постановление в установленном порядке и разместить в сети Интернет на официальном сайте администрации Монгун-Тайгинского кожууна.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации Эрендей А.А.

И.о. председателя администрации
муниципального района
«Монгун-Тайгинский кожуун РТ»



Салчак Ч.В.

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МОНГУН-ТАЙГИНСКОГО
КОЖУУНА НА 2023 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 и 2025 ГОДОВ**

**с.Мугур-Аксы.
2022 год.**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Монгун-Тайгинского кожууна на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района Монгун-Тайгинского кожууна Республики Тыва на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением от 19 октября 2011 года № 88 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва»», с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики за 2022-2024 гг.

Основные направления являются базой для формирования бюджета муниципального района Монгун-Тайгинского кожууна на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и определяют стратегию действий в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений.

Приоритетными задачами бюджетной и налоговой политики муниципального района являются своевременное выполнение социальных обязательств перед населением, повышение качества жизни и благосостояния граждан. В сложившихся условиях необходимо проведение оценки имеющихся ресурсов для выполнения принятых расходных обязательств, а также реализация новых проектов в целях повышения и укрепления экономического потенциала муниципального района, определение приоритетов финансовых ресурсов на наиболее перспективных направлениях социально-экономического развития муниципального района с учетом республиканской поддержки.

2. Итоги реализации налоговой политики в 2021-2022 годах

Основными задачами налоговой политики 2021-2022 годах, являлись поддержка отраслей экономики, пострадавших в условиях ограничительных мероприятий против коронавирусной инфекции и мобилизация доходов консолидированного бюджета муниципального района.

Принятые решения в предыдущие периоды, направленные на обеспечение и поддержание устойчивого социально-экономического развития муниципального района:

1. Специальные налоговые режимы:

Патентная система налогообложения

В 2021 году Законом Республики Тыва от 25.02.2021 № 688-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Тыва «О применении патентной системы налогообложения на территории Республики Тыва» внесены следующие изменения:

1. Дополнение новыми видами деятельности в соответствии с федеральным законодательством:

- «животноводство, услуги в области животноводства»;
- «деятельность стоянок для транспортных средств».

2. По видам деятельности, зависящих от площади объектов, федеральным законодательством увеличен максимальный объем площади с 50 до 150 кв.м. (сдача в аренду, торговля и общепит), с учетом чего изменен критерий деления размера годового дохода в расчете на 1 кв. м. (ранее была градация по площади: до 25 кв.м., 25-50 кв.м., и т.д).

3. Дифференциация критерия размера потенциально возможного годового дохода по численности наемных работников по примеру других регионов («с 0 до 5» и «с 6 до 15» изменен на «без привлечения наемных работников» и «на единицу средней численности наемных работников»).

4. Объединен вид деятельности «розничная торговля через объекты, имеющие залы» (ранее было деление по ассортименту на 14 видов) и установлен средний размер годового дохода на 1 кв. м. Данное изменение исключает необходимость приобретения налогоплательщиками нескольких патентов при реализации разных товаров.

5. Пересмотрен размер потенциально возможного дохода по виду деятельности розничная торговля, не имеющая торгового зала, а именно критерий «количество обособленных объектов» заменен на «1 квадратный метр площади».

6. Пересмотрен в сторону уменьшения размер потенциально возможного годового дохода по оказанию автотранспортных услуг по перевозке грузов и пассажиров.

Кроме того, налогоплательщики патентной системы налогообложения с 01.01.2021 года в соответствии с Федеральным законом от 23.11.2020 года №373-ФЗ могут уменьшить сумму налога на сумму уплаченных страховых взносов. Для индивидуальных предпринимателей без наемных работников в фиксированном размере на 40 847 рублей (пункт 1 статьи 430 Налогового Кодекса Российской Федерации) и для индивидуальных предпринимателей, имеющих наемных работников на сумму уплаченных страховых взносов не более чем на 50% налога. Для этого необходима полная уплата страховых взносов до окончания срока действия патента и подача уведомления в налоговый орган об уменьшении суммы налога.

Упрощенная система налогообложения

В связи с изменением Закона Республики Тыва "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Тыва в сфере налогообложения" от 27.11.2019г №551-ЗРТ начиная с 1 января 2021 года по нормативу зачисления 100%, начали поступать в муниципальный бюджет.

С учетом возможного риска ухудшения эпидемиологической ситуации, и введения ограничительных мер для бизнеса в 2021 году было принято законодательное решение установления средних налоговых ставок по УСН по объекту «доходы» - 3% вместо 6%, по объекту «доходы-расходы» - 7% вместо 15% (Закон Республики Тыва от 03.12.2020 №658-ЗРТ «О приостановлении действия статей 1 и 1.2 Закона Республики Тыва «О налоговых ставках при применении упрощенной системы налогообложения»). Поддержкой воспользовались 46 налогоплательщиков на 1965 тыс. рублей.

2. Имущественные налоги

В части повышения собираемости налогов и снижения уровня недоимки, ежегодно проводятся месячники и информационные кампании о порядке и сроках уплаты имущественных налогов физическими лицами, а также о необходимости

погашения уже имеющейся задолженности, в совокупности с иными мерами работы с гражданами - налогоплательщиками, способствовали увеличению собираемости. По итогам 2021 года планируется достичь показатель не ниже 98%.

Для выполнения поставленной задачи необходима постоянное обновление информационных материалов, направленных на освещение всех сфер деятельности налоговых органов, ориентированных на взаимодействие с налогоплательщиками – физическими лицами. Расширение способов распространения информационных материалов за счет привлечения организаций имеющих большую проходимость (кредитные организации, больницы, МФЦ и т.д.) обеспечит увеличение охвата граждан, осведомленных о сроке и порядке исполнения налоговых обязательств, о правах налогоплательщиков и новшествах в сфере налогообложения.

3. Борьба с нелегальной (теневой) занятости населения

За 2021 год межведомственной комиссией по легализации с начало года проведено 16 рейдовых мероприятий в местах торговли и проверено 97 торговых объектов. В ходе рейдовых мероприятий в качестве индивидуальных предпринимателей зарегистрировались 16 граждан. Всего трудоустроено 88, в т.ч. в качестве самозанятых граждан зарегистрировано 24 граждан, и оформление трудовых договоров 16.

4. Государственная кадастровая оценка

В 2021 году на основании приказа Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва от 22.05.2020 № 44 «О проведении в 2021 году государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов, земель сельскохозяйственного назначения» на территории Республики Тыва проводилась государственная кадастровая оценка (далее - ГКО) земельных участков 2 категорий земель: земель населенных пунктов, земель сельскохозяйственного назначения.

Результаты оценки применяются с 1 января 2022 года в отношении юридических лиц, а физическим лицам налоговый орган исчислит платежи в 2023 году.

3. Основные направления налоговой политики Монгун-Тайгинского кожууна на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В трехлетней перспективе на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются восстановление ключевых макроэкономических показателей на санкционный уровень. Будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие периоды, сохраняются общие приоритеты в области налоговой политики — создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей устойчивость бюджета Монгун-Тайгинского района в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основные изменения налогового законодательства с 2023 года:

Внедрения института единого налогового счета, предусматривающего консолидацию всех обязанностей налогоплательщика по уплате обязательных платежей в едином сальдо расчетов с бюджетами;

по налогу на доходы физических лиц:

- с 1 января 2023 года налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) будут удерживать как при выплате аванса, так и при выплате заработной платы по итогам месяца;

- с 2023 года вводятся новые льготы в сфере уплаты НДФЛ физическими лицами:

освобождаются от НДФЛ выплачиваемые работнику выходное пособие, среднемесячный заработок на период поиска работы, прочие компенсации при увольнении;

появится возможность возвращать расходы на лечение детей, которых суд признал недееспособными, без ограничений по возрасту.

по специальным налоговым режимам:

- с 1 января 2023 года введен запрет на применение специальных налоговых режимов (УСН, ПСН) организациями и индивидуальными предпринимателями, занимающимися производством ювелирных изделий, а также торговлей изделиями из драгметаллов;

- планируется уточнить порядок исчисления налога, уплачиваемого в связи с применением УСН, при смене места нахождения организации (места жительства индивидуального предпринимателя) в случае, когда одним из субъектов Российской Федерации установлена пониженная налоговая ставка;

по упрощенной системе налогообложения:

- На 2023 год по УСН вступают в силу налоговые ставки по объекту «доходы» в размере 5%, по объекту «доходы, уменьшенные на расходы» в размере 12%. При этом предлагается установить минимально возможные ставки в размере 1 и 5% для отдельных видов деятельности:

- IT- технологий,
- туризм,
- имеющим статус «социальное предприятие»,
- обрабатывающее производство,
- сельское хозяйство,
- для вновь зарегистрированных налогоплательщиков, либо перерегистрировавшихся с других субъектов Российской Федерации на первые 2 календарных года для видов деятельности, на которые не распространяются налоговые каникулы.

по патентной системе налогообложения:

- С 2023 года предлагается установить ежегодную индексацию размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, установленного Законом Республики Тыва от 24.11.2014 №5-ЗРТ «О применении патентной системы налогообложения на территории Республики Тыва», на уровень инфляции, установленный на соответствующий финансовый год федеральным законом о федеральном бюджете (на 2023 год – 5,5%).

Размеры годового дохода в последний раз пересматривались Законом Республики Тыва от 25.02.2021 г. №688-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Тыва «О применении патентной системы налогообложения на территории Республики Тыва». Следует отметить, что ПСН применяется в отношении 80 видов деятельности и ежегодно пересматривать размер

потенциального дохода по всем видам нецелесообразно, ввиду чего предлагается установить ежегодную индексацию на один коэффициент всех видов.

«Налоговые каникулы» для предпринимателей

В соответствии с изменениями федерального законодательства предлагается продлить до 2024 года «налоговые каникулы» в виде нулевой ставки на 2 календарных года для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей на УСН или патентной системе налогообложения в производственной, социальной и научной сферах (в текущей редакции закона республики до 2023 года).

Также расширяется перечень видов деятельности по УСН предоставлением бытовых услуг населению. По ПСН: предоставление бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания.

Налог на имущество организаций

Во исполнение обращения Министерства транспорта Российской Федерации от 14 марта 2022 г. о необходимости поддержки авиакомпаний в условиях санкций расширяется с 2023 года льгота по налогу на имущество организаций для воздушных судов государственных учреждений и предприятий (в текущей редакции действует ограничение: принятых на учет с 1 января 2019 года). Льгота составит порядка 0,4 млн. рублей на суда РКП «Туваавиа».

С 2023 года освобождаются новые объекты государственных и муниципальных учреждений, получающих субсидии из фонда обязательного медицинского страхования.

Также с 2026 года предлагается распространить льготы для государственных и муниципальных учреждений на все объекты. Ранее в 2020 году во избежание встречных финансовых потоков была введена льгота путем освобождения от налогообложения новых объектов бюджетных и муниципальных учреждений, введенных с 2019 года. С 2026 года предлагается убрать ограничение по году ввода объектов, и тем самым распространить льготу на все бюджетные и автономные учреждения, получающие субсидии из республиканского или местного бюджетов, а также фонда обязательного медицинского страхования. Выпадающие доходы консолидированного бюджета от предоставления льготы оцениваются в 1220 тыс. рублей.

Налогообложение имущества по кадастровой стоимости

Во исполнение Перечня поручений Главы Республики Тыва №57-ГРТ предлагается снизить пороговое ограничение по площади при налогообложении налогом на имущество объекты по кадастровой стоимости, включенные в Перечень торговых и административных центров.

В республике в Перечень включаются объекты свыше 1000 кв. м., при этом в других субъектах Российской Федерации наблюдается ежегодное снятие или снижение ограничений по площади: в 2022 году 54 субъекта Российской Федерации включили все объекты без ограничений, пороговые значения от 1000 кв.м. установлены лишь в 19 субъектах Российской Федерации (в том числе Тыва); в 12 субъектах пороговое значение ниже 1000 кв. м (100 кв.м., 300 кв.м.).

Для новых включенных объектов рассматривается установление пониженных ставок налога на имущество организаций по аналогии с поэтапным увеличением ставок при введении налогообложения исходя из кадастровой стоимости.

В периоды с 2023 по 2025 годов учитывая вышеизложенные изменения, также остаются направления на создание благоприятных условий для устойчивого развития экономики района, активизация инвестиционной и инновационной деятельности, поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение уровня и улучшение качества жизни незащищенных слоев населения, а также обеспечение условий для полного и стабильного поступления в бюджет района закрепленных налогов и сборов. Налоговая политика непосредственно реализуются по следующим направлениям:

4. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В условиях геополитических обострений для сохранения сбалансированности бюджета муниципального района Республики Тыва и обеспечения благосостояния и качества жизни граждан акценты бюджетной политики сконцентрированы на следующих направлениях:

1. *гарантированное исполнение первоочередных обязательств Республики Тыва* – по фонду оплату труда с учётом применения индексации оплаты труда с 1 октября 2023 года на 5,5% в соответствии с федеральными подходами и повышения с 1 января 2023 года на 6,3 % минимального размера оплаты труда (*с 29 030 до 30 860 рублей*), повышения оплаты труда «указных» категорий работников с 1 января 2023 года на 9 % (*средняя зарплата с 40 429 до 45 470 рублей*);

1. Повышение эффективности бюджетной сети.

Повышение эффективности бюджетной сети остается одним из главных направлений работы по повышению эффективности бюджетных расходов.

В целях выполнения требований законодательства в 2022 году будет продолжена реализация мероприятий по оптимизации сети муниципальных учреждений социальной сферы, а именно принятие ведению бухгалтерского учета, техническому обслуживанию зданий, оборудования и т.п.

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

Планирование бюджетных ассигнований муниципального бюджета, с учетом формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) исключительно на услуги и работы, предусмотренные ведомственными перечнями муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями кожууна.

В целях решения подходов по формированию муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) сохраняется значительная роль решения таких задач как:

- внедрение механизма возврата субсидии на выполнение муниципального задания в случае неполного или некачественного его выполнения;

- внедрение механизма ограничения учредителем перераспределения экономии по начислениям на выплаты по оплате труда на увеличение заработной платы учреждений, за исключением случаев необходимости выполнения Указов Президента Российской Федерации, при возникновении которых перераспределение согласуется с учредителем под его солидарную ответственность;

- ограничение прав подведомственных учреждений на самостоятельное

распоряжение экономией по результатам закупок, без согласования с главным распорядителем бюджетных средств, осуществляющим полномочия учредителя;

- соблюдение размера кратности среднемесячной заработной платы руководителя к среднемесячной заработной плате работников муниципального учреждения и возврат средств в случае превышения нормативов.

Для информирования населения об итогах деятельности, о достигнутых результатах государственных учреждений будет продолжена практика обязательной публичной отчетности руководителей государственных учреждений перед получателями оказываемых учреждением услуг, размещением соответствующей отчетной информации на официальных сайтах учреждений в сети интернет.

4. Развитие модели государственно-частного партнерства

Также одним из основных направлений работы по повышению эффективности использования бюджетных средств остается развитие модели муниципального-частного партнерства (далее – МЧП) в социальной сфере.

Среди основных сфер использования проектов МЧП выделяется образование – область, которая имеет более богатый опыт работы в данном направлении, так как первые проекты ГЧП были реализованы именно в дошкольном образовании. Число организаций, предоставляющих образовательные услуги по федеральному образовательному стандарту и получающих муниципальные субсидии, ежегодно растет, интерес со стороны бизнеса есть.