

Республика Тыва
Контрольно-счетный орган
Монгун-Тайгинского района

Тыва Республика
Монгун-Тайга кожууннун
контроль-саналга органы.

СТАНДАРТ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО
ОРГАНА МОНГУН-ТАЙГИНСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

СФК 6 «ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ»

(принят решением коллегии Контрольно-счетного органа Монгун-Тайгинского района
Республики Тыва, протокол от «25» декабря 2017 г. № 7

Мугур-Аксы
2017г

Содержание

1. Общие положения	2
2. Содержание оценки коррупционных рисков при использовании бюджетных средств.....	2
3. Порядок проведения оценки коррупционных рисков при проведении контрольного и экспертно-аналитического мероприятия.....	4
4. Порядок проведения оценки коррупционных рисков при проведении финансово-экономической экспертизы Законопроектов и Проектов ДЦП.....	4
5. Организация контроля при проведении оценки коррупционных рисков.....	4
Приложение 1. Акт о наличии коррупционных рисков и (или) признаков коррупции.....	5
Приложение 2. Обращение в правоохранительные органы.....	6
Приложение 3. Лист согласования обращения в правоохранительные органы	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Порядок проведения оценки коррупционных рисков» (далее – Стандарт), разработан с учетом положений Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», закона Республики Тыва от 25.07.2011 № 783 ВХ-1 «О Счетной палате Республики Тыва» (далее – закон о Счетной палате), Закона Республики Тыва от 07.07.2008 № 856 ВХ-2 «О мерах по противодействию коррупции в Республике Тыва», Регламента Счетной палаты Республики Тыва, утвержденного решением коллегии Счетной палаты Республики Тыва от 30.01.2012 № 1 (далее – Регламент), Соглашения Счетной палаты Республики Тыва с Прокуратурой Республики Тыва от 27.03.2009 г., методических рекомендаций по оценке коррупционных рисков при использовании бюджетных ассигнований, контролю эффективности реализации программ по противодействию коррупции, утвержденных коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 07.11.2011 № 54К (821)).

1.2. Целью Стандарта является установление единых подходов к организации и проведению оценки коррупционных рисков при использовании бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной собственности, муниципального имущества, имущества, используемого при реализации переданных государственных полномочий в ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетного органа (далее – КСО).

1.3. Задачами Стандарта являются:

- определение содержания и порядка проведения оценки коррупционных рисков;
- установление общих требований к организации, проведению и оформлению результатов оценки коррупционных рисков.

1.4. Стандарт применяется при проведении контрольных, экспертно-аналитических мероприятий Контрольного органа на объектах контроля, контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, при осуществлении финансово-экономической экспертизы проектов законов республики и нормативно-правовых актов органов государственной власти Республики Тыва (включая финансово-экономические обоснования) в части, касающейся расходных обязательств Республики Тыва (далее – Законопроекты), а также государственных программ Республики Тыва, в том числе долгосрочных целевых программ (далее – Проекты ДЦП) в пределах полномочий Контрольного органа по мероприятиям, направленным на противодействие коррупции.

2. Содержание оценки коррупционных рисков при использовании бюджетных средств

2.1. Основные понятия при проведении оценки коррупционных рисков

Для целей настоящего Стандарта используются следующие основные понятия:

Коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп, либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

Коррупционные факторы – дефекты норм и правовые формулы, которые могут способствовать проявлениям коррупции. Коррупционные факторы могут быть непосредственной основой коррупционных практик либо создавать условия легитимности коррупционных деяний.

Коррупционные риски – это заложенные в системе государственного и муниципального управления возможности для действий/бездействия должностных лиц с целью незаконного извлечения материальной и иной выгоды при выполнении своих должностных полномочий.

Сущность коррупционных рисков состоит в том, что любая управленческая деятельность, в том числе связанная с использованием бюджетных средств и (или) имущества, находящегося в государственной собственности, муни-

ципального имущества, подвержена коррупционным рискам, то есть обстоятельствам, провоцирующим государственного или муниципального служащего на незаконное использование должностного положения в целях получения выгоды для себя или третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу, другим физическим лицам.

2.2. Цель оценки коррупционных рисков

Оценка коррупционных рисков производится с целью выявления факторов, создающих возможности совершения коррупционных действий и (или) принятия коррупционных решений.

Оценка коррупционных рисков помогает выявить пробелы и недостатки в системе управления, порождающие коррупцию должностных лиц в системе государственного и муниципального управления.

2.3. Задачи оценки коррупционных рисков

2.3.1. Задачами оценки коррупционных рисков при проведении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты являются:

- установление отношения (причастности) проверяемого объекта к потенциально коррупциогенной сфере деятельности (подверженного наибольшим коррупционным рискам);
- выявление отдельных условий, которые могут способствовать проявлениям коррупционных факторов;
- выявление потенциальных возможностей объекта контроля, способствующих коррупционным проявлениям со стороны должностных лиц;
- выявление отдельных полномочий лиц, замещающих государственные или муниципальные должности, государственных или муниципальных служащих, при выполнении которых существует вероятность возникновения коррупционных проявлений или действий (злоупотребления полномочиями);
- выявление случаев злоупотребления служебными полномочиями.

2.3.2. Задачей оценки коррупционных рисков при осуществлении финансово-экономической экспертизы (далее – Экспертизы) Законопроектов и Проектов ДЦП является выявление коррупционных факторов.

2.4. Предмет оценки коррупционных рисков

2.4.1. Предметом оценки коррупционных рисков при проведении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия являются:

- деятельность объекта по использованию средств республиканского бюджета, включая осуществление переданных государственных полномочий, использование средств бюджета муниципального образования, в том числе межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальному образованию из республиканского бюджета, в том числе на осуществление переданных государственных полномочий;
- документы, отражающие операции со средствами бюджетов республиканского и муниципального уровня, документы финансовой отчетности, а также иные документы и материалы, на основании которых можно сделать вывод об объеме и обоснованности использования бюджетных средств;
- управленческие решения государственных органов республиканского и муниципального уровня, в том числе по использованию средств резервного фонда;
- использование имущества, находящегося в государственной собственности Республики Тыва (далее по всему тексту Стандарта Республики Тыва заменен на республику, в том числе охраняемого результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежавшими республике, и имущества муниципальных образований, в том числе предоставленного в аренду);
- организация проведения конкурсов по продаже республиканского и муниципального имущества (законность);
- проведение государственных (муниципальных) закупок для государственных (муниципальных) нужд;
- документы, отражающие операции по сдаче в аренду земель;
- использование бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС).

При проведении оценки коррупционных рисков проверяются документы и иные материалы, содержащие данные о предмете контрольного мероприятия.

2.4.2. Предметом оценки коррупционных рисков при проведении Экспертизы Законопроектов и Проектов ДЦП являются:

- нормативно-правовое обеспечение компетенции мероприятий, предусматриваемых Законопроектом и Проектом ДЦП;
- расчёты потребности в денежных средствах для реализации поставленных целей Законопроектом и Проектом ДЦП;
- обоснованность финансовых ресурсов (республиканского и местного бюджетов, внебюджетные средства), а также объекты государственной собственности и обязанности, возложенной на выполнение государственных полномочий.

2.5. Объекты оценки коррупционных рисков

Объектами оценки коррупционных рисков являются органы государственной власти и государственные органы республики, органы управления ТФОМС, органы местного самоуправления и муниципальные органы, государственные учреждения и государственные предприятия Республики Тыва, а также иные организации, получатели средств республиканского бюджета.

3. Порядок проведения оценки коррупционных рисков при проведении контрольного и экспертно-аналитического мероприятия

3.1. Оценка коррупционных рисков осуществляется членами рабочей группы Счетной палаты во время проведения контрольного или экспертно-аналитического мероприятия на объекте контроля.

3.2. При выявлении коррупционных рисков в ходе контрольного или экспертно-аналитического мероприятия руководитель рабочей группы незамедлительно сообщает установленные факты руководителю контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, члену коллегии Счетной палаты, ответственному за проведение контрольного или экспертно-аналитического мероприятия и в инспекцию Счетной палаты.

3.3. Аналитическую записку члена рабочей группы Счетной палаты материалов с объекта контроля по установленным фактам руководитель рабочей группы контрольного или экспертно-аналитического мероприятия передает в инспекцию Счетной палаты для проверки. Срок рассмотрения материалов – не более 2 рабочих дней.

3.4. Инспекция Счетной палаты проводит проверку по установленным фактам и делает выводы о наличии (отсутствии) коррупционных рисков и (или) признаков коррупции, составлением акта и последующей его передачей руководителю рабочей группы.

Образец оформления акта приведен в приложении 7 к настоящему Стандарту.

3.5. В случае выявления признаков коррупции руководитель рабочей группы на основании статьи 21 закона о Счетной палате и акта инспекции Счетной палаты, незамедлительно оформляет проект обращения в органы прокуратуры Республики Тыва, иные соответствующие контрольным (на основании) органам или в правоохранительные органы (далее – Обращение) и передает руководителю контрольного или экспертно-аналитического мероприятия с копиями материалов по установленным фактам с объекта контроля.

Образец оформления обращения приведен в приложении 8 к настоящему Стандарту.

3.6. Руководитель контрольного или экспертно-аналитического мероприятия согласовывает проект Обращения и представляет Председателю Счетной палаты для представления о направлении в органы прокуратуры Республики Тыва, иные соответствующие контрольным (на основании) органам или в правоохранительные органы.

Образец оформления листа согласования приведен в приложении 9 к настоящему Стандарту.

4. Порядок проведения оценки коррупционных рисков при проведении финансово-экономической экспертизы Законопроектов и Проектов ДЦП

4.1. Оценка коррупционных рисков осуществляется в ходе проведения финансово-экономической экспертизы Законопроектов и Проектов ДЦП должностными лицами инспекции Счетной палаты.

4.2. Оформление проекта заключения на Законопроект или Проект ДЦП осуществляется с учетом положений настоящего Стандарта.

4.3. При выявлении коррупционных рисков в ходе проведения финансово-экономической экспертизы Законопроектов или Проектов ДЦП должностные лица инспекции Счетной палаты незамедлительно сообщает установленные факты начальнику инспекции Счетной палаты.

4.4. Проект заключения Счетной палаты и проект акта на Проект ДЦП с указанием коррупционных рисков должностное лицо передает начальнику инспекции Счетной палаты.

4.5. Инспекция Счетной палаты проводит проверку по установленным фактам в проекте заключения Счетной палаты и делает выводы о наличии (отсутствии) коррупционных рисков и (или) признаков коррупции с оформлением акта и передает материалы в инспекцию Счетной палаты.

Образец оформления акта приведен в приложении 10 к настоящему Стандарту.

4.6. В случае наличия коррупционных рисков на объекте контроля инспекция Счетной палаты дополняет проект заключения на Законопроект или Проект ДЦП соответствующими материалами из акта.

4.7. При выявлении факторов, в которых усматриваются признаки коррупции, начальник инспекции Счетной палаты, на основании статьи 21 закона о Счетной палате и акта инспекции Счетной палаты незамедлительно оформляет проект Обращения и передает с копиями Счетной палаты, ответственному за проведение финансово-экономической экспертизы Законопроект или Проект ДЦП.

4.8. Член коллегии Счетной палаты, ответственный за проведение финансово-экономической экспертизы Законопроекта или Проекта ДЦП, согласовывает проект Обращения и представляет его Председателю Счетной палаты для подписи.

Образец оформления листа согласования приведен в приложении 11 к настоящему Стандарту.

5. Организация контроля за реализацией мер по снижению коррупционных рисков

5.1. Контроль за соблюдением установленных мер по снижению коррупционных рисков при проведении контрольных или экспертно-аналитических мероприятий должностными лицами инспекции Счетной палаты осуществляется при проверке Законопроектов и Проектов ДЦП осуществляет инспекция Счетной палаты.

5.2. Инспекция Счетной палаты:

- вправе, в случае необходимости, выявить нарушения в ходе реализации отдельных вопросов;
- проводит мониторинг деятельности субъектов государственного управления в целях выявления недостатков антикоррупционных мер и определения потенциально коррупционных сфер деятельности субъектов в контроле.