



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

администрации муниципального района
«Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва»

«11» ноября 2021г.

№ 383

с. Мугур-Аксы

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Монгун-Тайгинского кожууна на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решением Хурала представителей муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» 19 октября 2011 года № 88 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» Администрация муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Монгун-Тайгинского кожууна на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.
2. Опубликовать настоящее постановление в установленном порядке и разместить в сети Интернет на официальном сайте администрации Монгун-Тайгинского кожууна.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя администрации по экономике и финансам Салчак Ч.В.

Председатель администрации
муниципального района
«Монгун-Тайгиснский кожуун РТ»



Очур-оол Л.Ч.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «МОНГУН-ТАЙГИНСКИЙ КОЖУУН РЕСПУБЛИКИ ТЫВА» НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023-2024 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района Монгун-Тайгинского кожууна Республики Тыва на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Решением от 19 октября 2011 года № 88 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва»».

Бюджетная и налоговая политика муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирована исходя из задач по обеспечению развития и экономического роста муниципального района в соответствии с:

- Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Тыва на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- Прогнозом социально-экономического развития муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Основными целями бюджетной и налоговой политики Монгун-Тайгинского муниципального района (далее – муниципальный район) являются повышение бюджетной устойчивости, сбалансированности, эффективности управления общественными финансами, поддержание экономической и социальной стабильности района.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района призваны обеспечить экономное и эффективное расходование бюджетных средств с учетом основных положений бюджетной реформы, и на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития муниципального района Монгун-Тайгинского кожууна, осуществлять с учетом бюджетных обязательств, ориентированного на результат.

Итоги реализации налоговой политики в 2020-2021 годов

Основными задачами налоговой политики 2020-2021 годах, являлись поддержка отраслей экономики, пострадавших в условиях ограничительных мероприятий против коронавирусной инфекции.

Принятые решения в предыдущие периоды, направленные на обеспечение и поддержание устойчивого социально-экономического развития муниципального

района:

1. Специальные налоговые режимы:

Единый налог на вмененный доход

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в связи с введением ограничительных мер против распространения коронавирусной инфекции был принят Решение от 29 апреля 2020г. №126 «Об утверждении значений коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход, в отношении налогоплательщиков, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Монгун-Тайгинского кожууна» В решении предусматривают снижение значений К2 до минимального в отдельных видах деятельности (Решение Хурала представителей муниципального района от 29 апреля 2020 г. №126). Сумма предоставленной льготы составило 57 тыс. рублей для 11 налогоплательщиков.

В связи с отменой с 1 января 2021 года специального налогового режима - единый налог на вмененный доход, 18 налогоплательщиков перешли на другие специальные режимы, 3 налогоплательщиков на ПСН, 12 на УСН, 1 на ОСНО, 2 на НПД.

Патентная система налогообложения

В целях поддержки субъектов экономики на 2020 год, согласно Закону Республики Тыва от 10.04.2020 года №590-ЗРТ размер возможного потенциального дохода был снижен до 16,67 рублей по всем видам предпринимательской деятельности, стоимость патента при налоговой ставке 6% составил 1 рубль в год. Сумма предоставленной льготы составила 400 тыс. рублей для 23 налогоплательщиков.

В 2021 году Законом Республики Тыва от 25.02.2021 № 688-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Тыва «О применении патентной системы налогообложения на территории Республики Тыва» внесены следующие изменения:

1. Дополнение новыми видами деятельности в соответствии с федеральным законодательством:

- «животноводство, услуги в области животноводства»;
- «деятельность стоянок для транспортных средств».

2. По видам деятельности, зависящих от площади объектов, федеральным законодательством увеличен максимальный объем площади с 50 до 150 кв.м. (сдача в аренду, торговля и общепит), с учетом чего изменен критерий деления размера годового дохода в расчете на 1 кв. м. (ранее была градация по площади: до 25 кв.м., 25-50 кв.м., и т.д).

3. Дифференциация критерия размера потенциально возможного годового дохода по численности наемных работников по примеру других регионов («с 0 до 5» и «с 6 до 15» изменен на «без привлечения наемных работников» и «на единицу средней численности наемных работников»).

4. Объединен вид деятельности «розничная торговля через объекты, имеющие залы» (ранее было деление по ассортименту на 14 видов) и установлен средний размер годового дохода на 1 кв. м. Данное изменение исключает

необходимость приобретения налогоплательщиками нескольких патентов при реализации разных товаров.

5. Пересмотрен размер потенциально возможного дохода по виду деятельности розничная торговля, не имеющая торгового зала, а именно критерий «количество обособленных объектов» заменен на «1 квадратный метр площади».

6. Пересмотрен в сторону уменьшения размер потенциально возможного годового дохода по оказанию автотранспортных услуг по перевозке грузов и пассажиров.

Кроме того, налогоплательщики патентной системы налогообложения с 01.01.2021 года в соответствии с Федеральным законом от 23.11.2020 года №373-ФЗ могут уменьшить сумму налога на сумму уплаченных страховых взносов. Для индивидуальных предпринимателей без наемных работников в фиксированном размере на 40 847 рублей (пункт 1 статьи 430 Налогового Кодекса Российской Федерации) и для индивидуальных предпринимателей, имеющих наемных работников на сумму уплаченных страховых взносов не более чем на 50% налога. Для этого необходима полная уплата страховых взносов до окончания срока действия патента и подача уведомления в налоговый орган об уменьшении суммы налога.

Упрощенная система налогообложения

В 2020 году в период пандемии были установлены пониженные ставки для всех субъектов предпринимательства по объекту «доходы» - 1%, по объекту «доходы-расходы» - 5% (Закон Республики Тыва от 10.04.2020 № 590-ЗРТ).

В связи с изменением Закона Республики Тыва "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Тыва в сфере налогообложения" от 27.11.2019г №551-ЗРТ начиная с 1 января 2021 года по нормативу зачисления 100%, начали поступать в муниципальный бюджет.

С учетом возможного риска ухудшения эпидемиологической ситуации, и введения ограничительных мер для бизнеса в 2021 году было принято законодательное решение установления средних налоговых ставок по УСН по объекту «доходы» - 3%, по объекту «доходы-расходы» - 7% (Закон Республики Тыва от 03.12.2020 №658-ЗРТ «О приостановлении действия статей 1 и 1.2 Закона Республики Тыва «О налоговых ставках при применении упрощенной системы налогообложения»).

2. Имущественные налоги

Продолжается переход к исчислению налога на имущество исходя из кадастровой стоимости осуществляется с понижающими коэффициентами в соответствии со статьей 408 Налогового кодекса Российской Федерации, в 2020 году этот коэффициент составит 0,6 в 2021 году 0.8. Кроме того при исчислении не облагаются в комнате 10 кв. м., квартире 20 кв. м., в доме кв. м. В связи с этим с 1 января 2020 года исключается 32 глава Налогового кодекса Российской Федерации о применении инвентаризационной стоимости для целей исчисления налога на имущество физических лиц.

В части повышения собираемости налогов и снижения уровня недоимки, ежегодно проводятся месячники и информационные кампании о порядке и сроках уплаты имущественных налогов физическими лицами, а также о необходимости погашения уже имеющейся задолженности, в совокупности с иными мерами

работы с гражданами - налогоплательщиками, способствовали увеличению собираемости. Ежегодный уровень собираемости достижение планки не ниже 95%.

Основные направления налоговой политики Монгун-Тайгинского кожууна на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В трехлетней перспективе на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие периоды, сохраняются общие приоритеты в области налоговой политики — создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей устойчивость бюджета Монгун-Тайгинского района в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основные изменения налогового законодательства с 2022 года:

по налогу на доходы физических лиц

- с 1 января 2022 года вводится социальный вычет в сумме произведенных физическими лицами расходов на физкультурно-оздоровительные услуги в размере не более 120 тыс. рублей в год;

по патентной системе налогообложения

- внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающих ежегодную индексацию размера потенциального возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на коэффициент-дефлятор, утверждаемый на федеральном уровне;

по упрощенной системе налогообложения

- уточнение порядка исчисления налога, уплачиваемого в связи с применением УСН, при смене места нахождения организации (места жительства индивидуального предпринимателя) в случае, когда одним из субъектов Российской Федерации установлена пониженная налоговая ставка;

- отмена обязанности представления налоговой декларации налогоплательщиками, применяющими УСН с объектом налогообложения в виде доходов, использующих контрольно-кассовую технику, обеспечивающую передачу фискальных данных в налоговые органы;

по налогу на имущество организаций

- с 1 января 2022 года установлены единые сроки уплаты налога и авансовых платежей по налогу: по итогам года – не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом; авансовые платежи по налогу – не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом, соответственно уточнены полномочия субъектов Российской Федерации;

- с 1 января 2022 года в отношении объектов налогообложения, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость, налог на имущество организаций будет исчисляться налоговыми органами, а не налогоплательщиками;

по земельному налогу

- начиная с налогового периода 2021 года освобождаются от

налогообложения земельные участки религиозных организаций, предназначенные для размещения зданий, строений и сооружений религиозного и благотворительного назначения.

Изменение регионального законодательства

Начиная с бюджета на 2022 год и плановый период изменяется механизм регулирования процедуры администрирования доходов бюджетов. Перечни главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местных бюджетов предполагается утверждать высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями в соответствии с общими требованиями, установленными постановлением Правительства РФ от 16.09.2021 № 1569.

В периоды с 2022 по 2024 годов учитывая вышеизложенные изменения, также остаются направления на создание благоприятных условий для устойчивого развития экономики района, активизация инвестиционной и инновационной деятельности, поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение уровня и улучшение качества жизни незащищенных слоев населения, а также обеспечение условий для полного и стабильного поступления в бюджет района закрепленных налогов и сборов. Налоговая политика непосредственно реализуются по следующим направлениям:

- В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства улучшение условий для осуществления предпринимательской деятельности на территории Монгун-Тайгинского кожууна, достижение роста предпринимательской инициативы, или расширение круга налогоплательщиков за счет возникновения новых активных хозяйствующих субъектов. В нестабильных условиях распространения коронавирусной инфекции в планируемом периоде сохраняются действующие меры налоговой поддержки для налогоплательщиков, применяющих УСН:

1. пониженная ставка налога по объекту налогообложения «доходы» в размере 3% для всех налогоплательщиков,

2. по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» – 7 %.

Также до 1 января 2024 года в республике продолжают действовать налоговые каникулы по УСН и ПСН для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах и сфере бытовых услуг;

- осуществление мероприятий по легализации «теневого» заработанной платы в районе, а также по предотвращению уклонения от уплаты налогов и других платежей в бюджеты всех уровней;

- продолжение работы с организациями, предпринимателями, и физическими лицами имеющие задолженность по налоговым и неналоговым доходам в консолидированный бюджет Монгун-Тайгинского района (*усиление работы межведомственной комиссии по сокращению недоимки*);

- мобилизация дополнительных поступлений путем повышения

эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками (минимизировать факты предоставления на безвозмездное пользование);

- повышение налоговой грамотности и информированности населения о необходимости своевременной уплаты налоговых платежей и современных методах работы налоговой службы через Интернет, популяризация пользования Онлайн-Сервисов.

Основные задачи и направления бюджетной политики Монгун-Тайгинского кожууна на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная политика в области расходов

Основные направления бюджетной политики муниципального района Монгун-Тайгинского кожууна на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и положениями «О бюджетном процессе в Монгун-Тайгинского кожууна» в целях определения подходов к формированию основных характеристик и параметров проекта муниципального бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Политика расходования бюджетных средств в муниципальном районе «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов среднесрочную перспективу должна быть направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития.

Ключевой задачей и приоритетами бюджетной политики на 2022-2024 годы в условиях сохраняющихся проблем, вызванных распространением коронавирусной инфекции остается обеспечение сбалансированности муниципального бюджета и обеспечение социально-значимых обязательств и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для обеспечения достижения цели необходимо решение следующих задач:

1. снижение дефицита муниципального бюджета;
2. повышение эффективности и результативности бюджетных расходов;
3. реализация задач, поставленных в Указе Президента РФ от 07.05.2018 года №204;
4. повышение открытости и прозрачности муниципального бюджета;

Особое внимание уделить через соблюдение следующих условий при планировании бюджетных ассигнований по следующим направлениям:

1. Сохранение уровня доходов населения возможно обеспечить:

сохранение достигнутого уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;

индексация оплаты труда работников бюджетной сферы с 1 октября 2022 год на 4%;

повышением минимального размера оплаты труда работникам

государственных и муниципальных учреждений до 13617 рублей с учетом районного коэффициента и северной надбавки;

оказание мер социальной поддержки населения в соответствии с действующим законодательством;

2. В сфере межбюджетных отношений.

Реализация межбюджетных отношений в муниципальном районе Монгун-Тайгинского кожууна планируется с учетом изменений федерального и регионального законодательства, регулирующего бюджетный процесс и межбюджетные отношения.

В целях содействия сохранению сбалансированности бюджета муниципального района будет продолжена оценка качества организации бюджетного процесса на муниципальном уровне и мониторинг соблюдения сельскими поселениями условий соглашений, заключаемых с Финансовым управлением администрации муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва», предусматривающих показатели о мерах социально-экономического развития и оздоровления сельских финансов.

Основные задачи в области регулирования межбюджетных отношений в муниципальном районе:

1. Обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
2. Сокращение муниципального долга;
3. Формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;
4. Соблюдение бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;
5. Эффективность расходования бюджетных средств и ответственность области за проводимую бюджетную политику.

В целях решения поставленных задач планируется:

- продолжить практику заключения соглашений о мерах социально-экономического развития и оздоровления сельских финансов и увеличению поступлений доходов в местные бюджеты в целях сокращения муниципального долга;

- проводить не реже одного раза в два года проверку годового отчета об исполнении в сельских поселениях, с которыми заключены соглашения в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Реализация данных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности бюджета муниципального района и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом на муниципальном уровне.

3. Повышение эффективности использования бюджетных средств.

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета муниципального района является обеспечение всех конституционных

и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Республики Тыва и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в целях повышения качества ведения бухгалтерского учета, предотвращения искажения отчетности об использовании государственных и муниципальных финансов, контроля за правильностью начисления и выплаты заработной платы в организациях бюджетной сферы планируется в 2022-2024 годах поэтапный переход на централизацию учетных функций;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Повышение эффективности муниципальных закупок

С 1 января 2017 года вступает в силу часть 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой финансовые органы субъектов Российской Федерации наделяются полномочиями на осуществление контроля в сфере закупок.

Данная новация обеспечит не превышение показателей документов, формируемых в процессе планирования и осуществления закупок (в том числе при исполнении контрактов), установленным объемам финансового обеспечения.

Помимо этого, система муниципальных закупок призвана обеспечивать рациональное и эффективное использование средств бюджета путем проведения конкурсных процедур. При этом в большинстве случаев по итогам торгов возникают средства экономии, которые можно и необходимо направлять на финансирование наиболее приоритетных направлений бюджетной политики. В целях упорядочения данного процесса необходимо разработать порядок распределения средств бюджета, полученных от экономии бюджетных средств по итогам проведенных торгов. В бюджете создать единый фонд экономии средств от проведенных торгов, сэкономленные деньги направлять на реализацию приоритетных направлений в рамках проектного управления.

5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В 2022 – 2024 годах в числе основных направлений необходимо обеспечить совершенствование мер, направленных на повышение открытости бюджетных данных, в том числе:

-своевременное и качественное наполнение сведениями муниципальной

интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», включая заключение в электронной форме соглашений о предоставлении республиканскому бюджету субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета, ведение реестра участников и неучастников бюджетного процесса кожууна, а также ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями кожууна;

-информирование населения кожууна о бюджетировании в доступной для восприятия форме, что в совокупности с мероприятиями в сфере повышения бюджетной грамотности будет способствовать повышению уровня открытости сведений о бюджете.

Немаловажным аспектом развития открытости и прозрачности, а также вовлечения граждан в бюджетный процесс является выстраивание эффективного диалога с жителями муниципального района о процессах управления общественными финансами.

Этому будет способствовать:

активное использование материалов «Бюджета для граждан» в публичных слушаниях, общественных мероприятиях.